



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1396 / DP&G
DATA 31.05.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
293 10.06.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea Legii nr. 282/2005 privind organizarea activității de transfuzie sanguină, donarea de sânge și componente sanguine de origine umană, precum și asigurarea calității și securității sanitare, în vederea utilizării lor terapeutice*”, inițiată de domnii deputați Adrian Mocanu și Emil Radu Moldovan –PSD (Bp. 69/2010).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 16 din *Legea nr. 282/2005 privind organizarea activității de transfuzie sanguină, donarea de sânge și componente sanguine de origine umană, precum și asigurarea calității și securității sanitare, în vederea utilizării lor terapeutice, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (5), cuprinzând dispoziții potrivit cărora consiliile locale și consiliile județene pot acorda și alte facilități donatorilor de sânge care au domiciliul pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective, facilități ce se vor stabili prin hotărâre a consiliului local, respectiv, județean, și vor fi suportate din bugetul unității administrativ-teritoriale.

Potrivit *Expunerii de motive*, necesitatea adoptării acestei inițiative legislative este justificată, în opinia inițiatorilor, prin importanța donării de

sânge, „*problemă de interes național, dar și local, de aceea, atât autoritățile centrale cât și cele locale trebuie să colaboreze pentru a asigura continuitate dar și suficiență acestei activități*”.

II. Observații

1. Potrivit condițiilor de fond pentru modificarea și completarea actelor normative impuse de art. 61 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelui act normativ.

În concepția Legii nr. 282/2005, potrivit principiilor instituite la art. 4 lit. a)-c), sângele este o resursă națională, activitatea de transfuzie sanguină este de tip non-profit, donarea de sânge și componente sanguine umane realizându-se doar în acest cadru, iar „*donarea de sânge este un act voluntar, anonim și neremunerat*”.

În conformitate cu art. 16 alin. (1) din același act normativ, „*Donatorii de sânge au dreptul să primească, la fiecare donare, o alocație de hrană sub forma tichetelor de masă, care au caracteristicile fizice și valorice prevăzute de Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările ulterioare, sau o masă postdonare la centrul de transfuzie sanguină în echivalentul valorii totale a tichetelor de masă acordate*”.

Potrivit art. 16 alin. (3) lit. b), cheltuielile aferente drepturilor prevăzute la alin. (1) se suportă, începând cu 1 ianuarie 2007, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății.

Menționăm, totodată că, în conformitate cu alin. (2) al art. 16, „*Numărul tichetelor de masă, precum și alte drepturi și obligații ale donatorilor de sânge se stabilesc prin hotărâre a Guvernului*”.

Astfel, prin *Hotărârea Guvernului nr. 1364/2006 pentru aprobarea drepturilor și obligațiilor donatorilor de sânge*, adoptată în temeiul art. 16 alin. (2) din *Legea nr. 282/2005*, au fost stabilite numărul tichetelor de masă reprezentând alocația de hrană pentru fiecare donare de sânge, alte drepturi (facilități medicale, de transport, ș.a.), ce pot fi acordate donatorilor voluntari de sânge, precum și modalitățile de finanțare, inclusiv din bugetele unităților administrativ-teritoriale în care se află sediul instituțiilor de profil cu activitate de recoltare de sânge în scop transfuzional.

Rezultă, așadar că, potrivit concepției reglementărilor cuprinse în conținutul Legii nr. 282/2005 – armonizată cu reglementările în materie din statele Uniunii Europene – sângele, ca produs al corpului uman, nu poate face obiectul unei tranzacții cu titlu oneros, motiv pentru care drepturile materiale de care pot beneficia, la cerere, donatorii voluntari se acordă numai în scopul

reînnoirii sângelui donat, aşadar, în vederea refacerii capacităţii fizice a acestora.

2. Din perspectiva motivării corespunzătoare a soluţiei legislative propuse, apreciem că în *Expunerea de motive* nu se formulează argumente suficiente în raport de art. 138 alin. (5) din Constituţia României, republicată, potrivit căruia „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanţare*”.

În acelaşi sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micşorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă si mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creşterea cheltuielilor*”.

Prin urmare, modificarea legislativă propusă nu îndeplineşte cerinţele constituţionale şi legale privind motivarea şi indicarea precisă a sursei financiare din care se vor asigura cheltuielile ocazionate de acordarea facilităţilor propuse.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menţionate, **Guvernul nu susţine adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Preşedintele Senatului